НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Институт экономики и менеджмента

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ: ЧЕЛОВЕК И СОЦИУМ (ИТЭ-ЧС 2021)

**Материалы
VII Международной научной конференции**

Томск, 21–23 октября 2021 г.

Ответственный редактор М.В. Чиков

Томск
Издательство Томского государственного университета
2021

В.П. Горячев
Сибирский федеральный университет

ПРОБЛЕМА ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ДЛЯ РЫНКА ГОРОДСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА

Ключевые слова: институты, институциональные изменения, городской общественный транспорт, экономическая эффективность

Институциональные изменения могут приводить к изменению издержек, как в экономике в целом, так и в отдельных ее отраслях, в частности. Поэтому, проблема оценки экономической эффективности институциональных изменений представляется актуальной.

Одной из отраслей, эффективность функционирования которой определяет качество жизни населения городов, является рынок городского общественного транспорта. Оценка институциональной среды данного рынка вызывает значительные трудности, так как она имеет сложную структуру и состоит из институтов нескольких уровней (федерального, регионального, местного). К настоящему времени в результате эволюции институциональной среды возникли структурные диспропорции и перманентный рост социальной напряженности.

Принятие в 2015 г. Федерального закона № 220-ФЗ [1] привело к формированию единой институциональной среды на всей территории страны. Распоряжением Минтранса России [2] в 2017 введены единые стандарты качества транспортного обслуживания населения.

Реализация в России программы «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» так же потребовало значительных институциональных изменений, ключевые из которых: правила дающие возможность создания в агломерации единого оператора городского пассажирского транспорта в компетенции которого передаются вопросы организации транспортного обслуживания населения; правила дающие возможность внедрения брутто контрактов для транспортных компаний обслуживающих маршрутную сеть агломерации, предполагающих оплату перевозчику не пассажиром, а единым оператором за километр пробега по маршруту; правила заключения, без конкурсных процедур, контракта на обслуживание маршрутной сети городского пассажирского транспорта концессионером, вкладывающим средства в проект модернизации инфраструктуры и подвижного состава по концессионному договору.

Для оценки экономической эффективности произошедших институциональных изменений потребуются значительные усилия, связанные со оценкой влияния данных изменений для большого числа субъектов данной и смежных отраслях. Внедряемые проекты модернизации пассажирского транспорта в городских агломерациях на начальном этапе сталкиваются с их неприятием новых правил со стороны различных субъектов – транспортных компаний, рискующих потерять бизнес, пассажиров в связи с изменением привычных транспортных связей и даже некоторых чиновников муниципалитетов, имеющих «свои интересы». Эти факты приводят к искажению экономических показателей работы городского пассажирского транспорта, например количество перевезенных пассажиров, полученная выручка, понесенные издержки. Так же возможны искажения оценок со стороны потребителей рынка городского пассажирского транспорта, недовольных внедряемыми институциональными изменениями. Сложность оценки эффективности институциональных изменений для рынка городского общественного транспорта лишь усиливает достоинства разработанного подхода и методик, позволяющих учесть результативность для широкого круга субъектов рассматриваемого и смежных отраслевых рынков.

Литература

1. Федеральный закон № 220-ФЗ от 13.06.2015 г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39950> (дата обращения 15.08.2021)
2. Распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/2/6802> (дата обращения 15.08.2021)

УДК 352.075

DOI: 10.17223/978-5-907442-40-5-2021-34

Е.Е. Горяченко, К.В. Малов

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ВЗГЛЯД РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ¹

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальное образование, экспертный опрос, мониторинг

Система местного самоуправления в России находится в процессе непрерывного реформирования. За 18 лет, прошедших с момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в законодательство о местном самоуправлении было внесено большое количество изменений и порой противоречивых поправок. Специалисты обращают внимание на неоднозначные результаты проводимых преобразований: *«В содержательном плане основной вектор изменений был направлен на встраивание местного самоуправления в иерархически организованную вертикаль государственной власти, повышение управляемости рассматриваемой формы «осуществления народом своей власти», а также на снижение расходов по ее содержанию»* [1, с. 550]. В этих условиях особый интерес представляет анализ ситуации в местном самоуправлении с позиции руководителей муниципалитетов, вынужденных осуществлять свою деятельность в нестабильных социально-политических и экономических условиях.

Оценки изменений роли местного самоуправления за последние годы неоднозначны. Рассматривая долгосрочные тенденции за период 2011–2021 гг., следует отметить, что в 2021 г. оценки несколько повысились после достаточно высокого уровня пессимизма, наблюдавшегося в прошлые годы, однако они не достигли уровня относительно благополучных 2011 и 2012 гг. В целом, если сгладить колебания, то можно говорить, что на протяжении анализируемого периода не удалось переломить тенденцию к снижению роли местного самоуправления.

Свою точку зрения опрошенные обосновывают сокращением объема полномочий в жизненно важных сферах и их передачей на уровень субъекта РФ, финансовой неподкрепленностью расходных полномочий, сдерживающей самостоятельность местного самоуправления, излишней централизацией власти и повышением влияния федерального центра на принимаемые решения.

¹ Анализ базируется на результатах экспертного опроса руководителей муниципалитетов в рамках ежегодного мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России, проводимого авторами – сотрудниками отдела социальных проблем ИЭОПП СО РАН с 2009 г. В ходе очередной волны мониторинга в апреле-мае 2021 г. опрошены 104 руководителя муниципальных образований из 49 субъектов Федерации. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях в современных условиях и направления совершенствования системы местного самоуправления.